

Resumé af Radio- og tv-nævnets udbud af den femte jordbaserede FM-radiokanal

Radio- og tv-nævnet

25. marts 2014

Sagsnr. 2013-019487

Rasmus Pleidrup
Fuldmægtig, cand.jur.

rpl@bibliotekogmedier.dk
Direkte tlf.: 33 73 33 69

1. Udbudsmaterialet

Den femte jordbaserede FM-radiokanal udbydes ved en skønhedskonkurrence.

Deltagelse i udbuddet sker på grundlag af en ansøgning, som indeholder de oplysninger mv., der fremgår af dette udbudsmateriale.

Udbudsmaterialet beskriver, hvorledes Radio- og tv-nævnet vil bedømme de indkomne ansøgninger. Herunder er det oplyst, hvorledes de enkelte evalueringskriterier med tilhørende delkriterier vægtes.

2. Baggrund

Den 9. juni 2009 blev der indgået en tillægsaftale til medieaftalen for 2007-2010 om udviklingen af radiomarkedet mv., hvoraf det bl.a. fremgår, at den kommercielle radiobranche skal have bedre rammevilkår af hensyn til konkurrencen og muligheden for flere aktører på markedet. Det fremgår videre, at genudbuddet af FM5 skal ske ved en skønhedskonkurrence med mulighed for betaling af en variabel koncessionsafgift.

Med den gældende medieaftale for 2012-2014 er det besluttet, at FM-båndet lukkes ved udgangen af 2019, såfremt det medio 2018 kan konstateres, at minimum 50 pct. af radiolytningen, herunder radiolytningen i biler, sker på digitale platforme. Der fremgår endvidere, at der gennemføres et blokbytte mellem de eksisterende tilladelseshavere på de to digitale radio-sendenet DAB-blok 1 og 2, og at der skal gennemføres en overgang fra DAB til DAB+.

I medfør af § 45, stk. 5, og § 48 i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 255 af 20. marts 2014, har Kulturministeren udstedt bekendtgørelse nr. 259 af 20. marts 2014 om Radio- og tv-nævnets genudbud af den femte jordbaserede FM-radiokanal (herefter bekendtgørelsen).

I henhold til bekendtgørelsens § 1, stk. 1, udbyder Radio- og tv-nævnet ved skønhedskonkurrence FM5 som enten én samlet sendemulighed (Landskanalen) eller to opdelte sendemuligheder (Østkanalen og Vestkanalen), der kan anvendes henholdsvis på Sjælland og på Jylland og Fyn. Til

Landskanalen hører rådighed over 192 CU i en landsdækkende DAB-blok og til Østkanalen og Vestkanalen hører rådighed over hver 96 CU i en landsdækkende DAB-blok. Med tilladelsen følger både ret og pligt til tillige at sende programmer i digital form i en landsdækkende DAB-blok.

I bekendtgørelsens § 2, stk. 1, er der fastsat et krav om, at der årligt skal sendes 400 timers public service-nyhedsudsendelser eksklusive eventuelle reklamer, der fordeles i tidsrummet kl. 6-24.

Tilladelse kan ikke meddeles DR.

Programvirksomheden på såvel FM som DAB skal påbegyndes den 20. november 2014.

3. Ansøgningsprocedure

Deltagelse i udbuddet sker ved indgivelse af ansøgning.

Ved ansøgning skal følgende ansøgningsskema anvendes (bilag 1):

<https://ansogning.kc.kum.dk/xform/frontend/irs.aspx?alias=1787&groupid=16>

Til ansøgningen skal vedhæftes en række bilag. Til nogle af disse er der lavet obligatoriske skemaer, hvori der ikke må foretages ændringer i den trykte tekst. Skemaerne kan downloades fra Kulturstyrelsens hjemmeside: www.kulturstyrelsen.dk/medier/radio1/fm-5-nova-fm/udbud-af-fm-5/

Med sin indgivelse af ansøgningen accepterer ansøger vilkårene for udbuddet.

I perioden frem til fredag den 25. april 2014, kl. 12.00, vil der være mulighed for at stille spørgsmål til udbudsmaterialet. Svarene offentliggøres løbende og senest den 5. maj 2014 sammen med spørgsmålene på Kulturstyrelsens hjemmeside.

Ansøgninger skal være Radio- og tv-nævnet i hænde senest tirsdag den 20. maj 2014, kl. 12.00.

Ansøgere skal senest samtidig med ansøgningen stille en anfordringsgaranti på kr. 1 mio. samt indsende en ejerskabserklæring.

Ansøger skal bl.a. i ansøgningen:

- Redegøre for sine økonomiske forhold

- Redegøre for programvirksomheden i hele tilladelsesperioden, herunder for opfyldelsen af kravet om 400 timers public service-nyhedsudsendelser årligt
- Fremlægge en forretningsplan dækkende tilladelsesperioden
- Redegøre for sine kompetencer til at drive radio- eller anden medievirksomhed.

Ansøger kan basere sit tilbud på andre enheders formåen.

Radio- og tv-nævnet er berettiget til at aflyse udbuddet, såfremt der efter nævnets skøn ikke er fremkommet egnede ansøgninger, jf. bekendtgørelsens § 7. Nævnet kan desuden foretage mindre væsentlige ændringer i de i udbudsmaterialet angivne vilkår for tilladelsen inden udløbet af fristen for indgivelse af ansøgninger. Nævnet kan endelig foretage ændringer i udbudsmaterialet, herunder i de angivne vilkår for tilladelsen, som på kulturministerens foranledning måtte blive meddelt. Hvis nævnet foretager ændringer i udbudsmaterialet inden fristen for ansøgninger, træffer nævnet afgørelse om evt. udskydelse af fristen.

Al kommunikation fra Radio- og tv-nævnet om udbuddet vil som udgangspunkt udelukkende blive offentliggjort på Kulturstyrelsens hjemmeside: www.kulturstyrelsen.dk/medier/radio1/fm-5-nova-fm/udbud-af-fm-5/

Efter ansøgningsfristens udløb vil en eventuel aflysning, ændring af dato for nævnets afgørelse eller lignende tillige blive meddelt ansøgernes kontaktpersoner direkte.

Udbudsprocessen, herunder spørgsmål og svar, ansøgninger og øvrige dokumenter og kommunikation, vil som udgangspunkt foregå på dansk. Af hensyn til eventuelle udenlandske interesserede er et resumé af udbudsmaterialet oversat til engelsk.

4. Evaluering

Ved modtagelse af ansøgningerne foretager Radio- og tv-nævnet en gennemgang af, om ansøgningerne indeholder de i udbudsmaterialet krævede oplysninger. Nævnet vil herefter hurtigst muligt kontakte ansøgerne med henblik på eventuel præcisering af de afgivne oplysninger. Der vil som udgangspunkt ikke i den forbindelse være mulighed for at supplere de indsendte oplysninger, men nævnet kan inden for rammerne for ligebehandlingsprincippet tillige anmode om supplerende oplysninger med henblik på afklaring af forhold, som allerede er beskrevet i ansøgningen. Nævnet kan dog ikke i denne forbindelse stille spørgsmål eller anmode om supplerende oplysninger, der angår grundlæggende elementer i ansøgningen.

Ansøgninger, der ikke indeholder de i udbudsmaterialet krævede minimumsoplysninger mv., vil blive afvist af Radio- og tv-nævnet.

På baggrund af en evaluering af ansøgningerne afgør Radio- og tv-nævnet, hvilken ansøger nævnet vil udstede tilladelse til. Ved nævnets bedømmelse af ansøgningerne vægter den økonomiske realisme af forretningsplanen 20 pct. og den markedsæssige realisme af forretningsplanen 40 pct. Ansøgers kompetence til at drive radiovirksomhed eller anden medievirksomhed vægter samlet 40 pct. ud fra følgende ligevægtige delkriterier:

- Ansøgers generelle kompetencer til at drive radiovirksomhed eller anden medievirksomhed
- Ansøgers kendskab til eller indsigt i drift af radiovirksomhed eller anden medievirksomhed
- Ansøgers kendskab til eller indsigt i mediemarkedet.

5. Tilladelsesvilkår

Tilladelseshavers virksomhed skal i hele tilladelsesperioden udøves i overensstemmelse med forretningsplanen, medmindre Radio- og tv-nævnet på forhånd har godkendt ændringer i forhold til denne, jf. bekendtgørelsens § 8, stk. 2.

Det følger af radio- og fjernsynslovens § 11, stk. 6, at der skal sendes nyheder fra hele landet på FM5. Dette er i bekendtgørelsen præciseret til, at der årligt på såvel FM som på DAB skal sendes 400 timers nyhedsudsendelser eksklusive eventuelle reklamer fordelt i tidsrummet kl. 6-24. Senest den 1. maj hvert år skal tilladelseshaver indsende en redegørelse til Radio- og tv-nævnet om opfyldelsen af public service-nyhedskravet. Der stilles ikke herudover krav til programindholdet, der dog som anført skal udøves i overensstemmelse med forretningsplanen. Tilladelseshaver skal herudover indgå i de officielle brancheanerkendte radiomålinger eller på anden måde gennemføre målinger, der er sammenlignelige med disse, jf. bekendtgørelsens § 2, stk. 9.

Tilladelseshaver har mulighed for networking-samarbejde med lokale radiostationer, men må ikke opdele sendefloden geografisk, dvs. et givet program eller en given reklame skal udsendes samtidig i hele tilladelseshavers sendeområde.

Tilladelseshaver kan blive pålagt at sende beredskabsmeddelelser efter reglerne herom i radio- og fjernsynsloven, men FM5 er ikke medtaget i den gældende bekendtgørelse om beredskabsmeddelelser.

Tilladelseshaver har pligt til at sende programmer i DAB-format og at afholde udgifter til distributionen heraf. Der skal sendes i en landsdækkende DAB-blok og dækningsgraden skal opretholdes på samme niveau som i dag (tæt på 100 pct.). Tilladelseshaver skal acceptere ændringer i tilladelsen i relation til sendemuligheder og signaler, herunder skift af DAB-blok inkl. ændringer af vilkår for driften af DAB-blokken og evt. overgang til DAB+, når der træffes politiske beslutninger herom.

Der skal i hele tilladelsesperioden eller frem til tilladelsen tilbageleveres eller inddrages betales en variabel omsætningsafhængig koncessionsafgift. Afgiftens størrelse er for Landskanalen på 5 pct. af den del af sendemulighedens afgiftsgrundlag, der det pågældende år ligger over 75 mio. kr. og op til 100 mio. kr., på 10 pct. af afgiftsgrundlaget fra og med 100 mio. kr. op til 200 mio. kr. og endelig på 15 pct. af afgiftsgrundlaget fra og med 200 mio. kr. og derover. Afgiftens størrelse er for Østkanalen og Vestkanalen på 5 pct. af den del af sendemulighedens afgiftsgrundlag, der det pågældende år ligger over 37,5 mio. kr. og op til 50 mio. kr., på 10 pct. af afgiftsgrundlaget fra og med 50 mio. kr. op til 100 mio. kr. og endelig på 15 pct. af afgiftsgrundlaget fra og med 100 mio. kr. og derover.

Tilladelseshaver skal hvert år senest den 1. maj indsende et selvstændigt årsregnskab for sendemuligheden med opgørelse af afgiftsgrundlaget til Radio- og tv-nævnet. Såfremt tilladelsen tilbageleveres eller inddrages, skal regnskab og opgørelse af afgiftsgrundlaget indsendes til Radio- og tv-nævnet senest ved udgangen af den fjerde måned efter tilbageleveringen eller inddragelsen. Den variable koncessionsafgift for perioden frem til tilbageleveringen eller inddragelsen skal betales senest ved udgangen af den femte måned efter tilbageleveringen eller inddragelsen.

Tilladelseshaver skal påbegynde programvirksomheden i henhold til tilladelsen på såvel FM som på DAB den 20. november 2014.

6. Tilladelsen

Tilladelsen udstedes for en periode på 8 år, jf. bekendtgørelsens § 8, stk. 1. Tilladelsesperioden løber fra den 20. november 2014 til den 19. november 2022.

Erhvervsstyrelsens udsteder frekvenstilladelse på tilladelseshavers anmodning. Der skal til Erhvervsstyrelsen betales en årlig frekvensafgift.

Radio- og tv-nævnet fører tilsyn med overholdelsen af vilkårene i tilladelsen og reglerne i radio- og fjernsynsloven, samt regler udstedt i medfør af radio- og fjernsynsloven.