
Radio- og tv-nævnets

ÅRSBERETNING 2023

Indholdsfortegnelse

1. Indledning	2
1.1 Radio- og tv-nævnets sammensætning	4
2. Public service.....	6
2.1 Public service-udtalelser.....	6
3. Tilskud til ikkekommerciel lokalradio og –tv.....	7
3.1 Fordeling af driftstilskud til ikkekommerciel lokalradio- og tv for 2023	7
4. Tilsyn med lokalradio og -tv.....	8
4.1 Ikkekommerciel lokalradio	8
4.2 Kommerciel lokalradio	9
4.3 Ikkekommercielt lokal-tv	9
4.4 Tilsynsvirksomhed med ikkekommercielle tv-stationers årsregnskaber	9
5. Reklame og sponsorering	10
5.1. Sag om sponsorering – TV 2 Danmark A/S	10
5.2. Sag om sponsorering – TV2 Nord	11
6. Midlertidige tilladelser.....	13
6.1 Digital forsøgsvirksomhed	13
6.2 Midlertidige programtilladelser	14
7. Udbud	15
8. Implementering af AVMS-direktivet.....	15
8.1 Handlingsplaner for tilgængelighed	15
8.2 Registreringer.....	16
9. Internationalt arbejde	17
9.1. EPRA.....	17
9.2. ERGA	17

1. Indledning

Den altoverskyggende medieaftale

Medieaftalen for 2023 – 2026 gik ikke ubemærket hen for Radio- og tv-nævnet i 2023, der var nævnets tredje år af beskikkelsesperioden. Af medieaftalen fremgår det bl.a., at der skal etableres et lydunivers med indhold til børn og unge, en kulturbidragsordning samt styrket vejlednings- og informationsindsats omkring tilgængelighedsinitiativer for tv-udbydere.

Med "Bekendtgørelse om udbud af public service-lydunivers med indhold til børn og unge" er det stadfæstet, at Radio- og tv-nævnet har ansvar for at udstede tilladelsen til det digitale public service-lydunivers med indhold til børn og unge. Det sker efter udbud i form af en skønhedskonkurrence. Vinderen af udbuddet og tilladelsen til lyduniverset får et tilskud på i alt 66 mio. kr. fordelt over en tre-årig tilladelsesperiode fra 2024 – 2026.

Kulturbidragsordningen forpligter udbydere af on demand-streamingtjenester til at bidrage til dansk indholdsproduktion og skal samtidig tilgodese de tjenesteudbydere, der investerer i dansk indhold. Administrationen af ordningen forankres i Slots- og Kulturstyrelsen, mens Radio- og tv-nævnets rolle vil være som klageinstans for de klager over afgørelser om opkrævninger, som Slots- og Kulturstyrelsen træffer.

Den styrkede vejlednings- og informationsindsats omkring tilgængelighedsinitiativer for tv-udbydere er også forankret i regi af Radio- og tv-nævnet med Danske Handicaporganisationer som vidensaktør.

Fortsat fokus på det ikkekommercielle område

I 2023 har der været øget fokus på den særlige strategiske vejlednings- og informationsindsats over for de ikkekommercielle radio- og tv-stationer, da nævnet ved tilsyn fortsat konstaterer flere overtrædelser, når det kommer til lokalt indhold. I 2023 blev der truffet afgørelse om at stille tilbagebetalingskrav på i alt 47.618,17 kr. på baggrund af tilsyn med fire ikkekommercielle tv-stationers programvirksomhed. Det gennemgående i tilsynssagerne med tv-stationerne var den manglende lokale vinkel i indholdet.

I forsommeren 2023 blev der afholdt informationsmøde for de ikkekommercielle aktører om reglerne for lokalt indhold. Quickguides målrettet de ikkekommercielle aktører med reglerne på området blev også opdaterede. Find vejledningmaterialet [her](#).

Sponsoringsager under lup – TV 2 og TV2 Nord

To sager om sponsoreret programindhold har også fyldt i 2023 for Radio- og tv-nævnet, der tog sagerne op til behandling af egen drift efter presseomtale.

Det drejede sig hhv. om sponsoreret programindhold i flere af TV 2's indslag i "TV 2 Vejret", "GO' Morgen Danmark" og "GO' Aften Live" samt Aalborg Kommunes produktionsstøtte til en række af TV2 Nords produktioner fra 2015 – 2021. I begge tilfælde blev der sat spørgsmålstegn ved, hvorvidt sponsorkrediteringsreglerne samt reglerne for stationernes redaktionelle selvstændighed var overholdt.

Nævnet fandt overordnet set, at der i ingen af sagerne havde været brud på reglerne. I TV 2-sagen fandt man dog, at sponsorkrediteringen i de undersøgte "GO' Morgen Danmark"- og "GO' Aften Live"-programmer sponsoreret af Alkohol & Samfund og TrygFonden ifm. alkoholkampagnen "Flere end du tror. Mange af os drikker for meget" var i strid med reglerne, bl.a. fordi de optræder midt i programmet. Ved tidspunktet for afgørelsen var TV 2 dog stoppet med sponsoreret indhold, hvilket nævnet tog til efterretning.

1.1 Radio- og tv-nævnets sammensætning

Radio- og tv-nævnet er nedsat af kulturministeren og består af 11 medlemmer, som beskikkes af ministeren. Ministeren udpeger ni medlemmer, herunder formand og næstformand, mens Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seerorganisationer og Den Danske Dommerforening udpeger ét medlem hver.

Danske Medier og Dansk Journalistforbund indstiller hver to kandidater, der repræsenterer praktisk mediefaglighed, og ministeren udpeger én af de indstillede kandidater fra hver af de to parter. De enkelte medlemmer kan genudpeges ved nye beskikkelsesperioder. Medlemmerne udpeget af ministeren skal repræsentere juridiske og økonomiske/administrative kompetencer, medieforskningskompetencer og praktisk mediefaglighed. Formanden skal være jurist. Ét medlem skal have særlig strafferetlig indsigt.

Det nuværende Radio- og tv-nævn er udpeget for perioden den 1. januar 2021 – 31. december 2024 og bestod i 2023 af følgende medlemmer:

- Søren Sandfeld Jakobsen, professor i medie-jura, ph.d., advokat (Formand)
- Lisbet Dyerberg, direktør, cand.jur. (næstformand)
- Ulf Lund, direktør, cand.jur.
- Merethe Eckhardt, udviklingsdirektør, cand.jur.
- Hanne Bruun, professor i medievidenskab, Ph.d.
- Rikke Bekker, chefredaktør (udpeget på baggrund af indstilling fra Danske Medier – indtil udgangen af januar 2023)
- Lars Raakilde Jespersen, journalist (udpeget på baggrund af indstilling fra Danske Medier – fra 1. april 2023)
- Kristian Danholm, journalist (udpeget på baggrund af indstilling fra Dansk Journalistforbund)
- Gitte Rabøl, journalist, selvstændig rådgiver
- Peter C. Madsen, revisor (udpeget af Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seerorganisationer)
- Trine Baumbach, professor i strafferet, cand.jur.
- Elisabet Michelsen, retspræsident (udpeget af Den Danske Dommerforening)

Chefkonsulent og teamleder Kasper Nyrup Madsen fra Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur er desuden tilknyttet nævnet som særlig sagkyndig. Han bidrager således med særlig ekspertise, fx inden for frekvensområdet, men har ikke stemmeret.

Trine Baumbach og Elisabet Michelsen deltager alene ved behandlingen af sager, hvor der træffes afgørelse efter regler, der forbyder tilskyndelse til had på grund af race, køn, religion, nationalitet og fremme af terrorisme. Ved behandlingen af disse sager indtræder Elisabet Michelsen udpeget af Den Danske

Dommerforening som formand, mens Søren Sandfeld Jakobsen, der er udpeget af ministeren som ordinær formand, fungerer som næstformand.

De øvrige medlemmer deltager ved samtlige møder.

Radio- og tv-nævnet har i 2023 afholdt otte møder.

Slots- og Kulturstyrelsen er sekretariat for Radio- og tv-nævnet.

2. Public service

2.1 Public service-udtalelser

Radio- og tv-nævnet skal hvert år afgive udtalelse om henholdsvis DR, TV 2/Danmark A/S, de regionale TV 2-virksomheder, Radio FM4 A/S og Kulturradio Danmark A/S' redegørelser for, hvorvidt de opfylder kravene i deres public service-kontrakter og tilladelser til at udøve public service-programvirksomhed.

Radio- og tv-nævnet gennemførte efter fristen for at indsende public service-redegørelserne en offentlig høring over DR, TV 2/Danmark A/S og de regionale TV 2-virksomheders public service-redegørelser for 2022.

Radio- og tv-nævnet valgte i 2023 - ligesom i 2022 - også at foretage en høring over public service-redegørelserne fra henholdsvis Radio FM4 A/S og Kulturradio Danmark A/S.

Ved fristen for at afgive høringssvar den 1. juni 2023 kl. 12.00 var der indkommet to høringssvar fra hhv. Danske Medier og Magasinet KBH, der vedrørte DR's og TV2 Lorrys public service-redegørelser. Læs høringssvarene [her](#).

På baggrund af public service-redegørelserne for 2022 afgav Radio- og tv-nævnet sin udtalelse om DR's og de regionale TV2-virksomheders opfyldelse af public service-kontrakterne samt TV 2/Danmark A/S' og Radio FM4 A/S' opfyldelse af public service-forpligtelserne. Samlet set fandt nævnet, at alle stationer levede op til forpligtelserne i de respektive public service-kontrakter. Find alle nævnets udtalelser og afgørelser vedrørende public service-redegørelserne for 2022 [her](#).

Public service-redegørelsen fra Kulturradio Danmark A/S, der driver radiostationen 24Syv, fandt nævnet ikke fyldestgørende. En yderligere høring af stationen blev derfor iværksat i 2023.

Radio- og tv-nævnet traf derefter afgørelse om et tilbagebetalingskrav på i alt 22.908 kr. på baggrund af misligholdelse af tilladelsen i seks uger af 2022, jf. pkt. 51 i tilladelsen, samt påtalte Kulturradio Danmark A/S' manglende efterlevelse af tilladelsesvilkårene i forhold til udsendelsen af timenyheder, jf. tilladelsens pkt. 9 og pkt. 44.

Radio- og tv-nævnets opgave ifm. public service-udtalelserne er af *revisionslignende* karakter. Nævnets udtalelser består dermed alene af konstateringer af, om radio- og tv-foretagenderne indfrier deres public service-forpligtelser ud fra de eksplicite redegørelseskrav i kontrakten/tilladelsen samt eventuelle øvrige specifikke og målbare krav.

3. Tilskud til ikkekommerciel lokalradio og –tv

3.1 Fordeling af driftstilskud til ikkekommerciel lokalradio- og tv for 2023

Radio- og tv-nævnet yder tilskud til ikkekommerciel lokalradio og -tv i MUX1¹. Den årlige tilskudspulje er vedtaget af partierne bag den mediepolitiske aftale for 2023 - 2026. Tilskuddet fra lokalradio- og tv-puljen ydes udelukkende som tilskud til stationernes drift. På finansloven 2023 var der ligesom i 2022 afsat 45.800.000 kr. til stationernes drift. Heraf anvendes 2 mio. kr. til administration af tilskudspuljen. Puljens størrelse har varieret over årene, bl.a. som følge af udbetaling af genanvendte tilskudsmidler, jf. tabel 1 og uddybning nedenfor.

Den samlede tilskudsbevilling til ikkekommerciel lokalradio og -tv i 2023 blev fordelt af Radio- og tv-nævnet med 40 pct. til lokalradio og 60 pct. til lokal-tv ligesom året før. Finanslovsbevillingen tillægges ligesom tidligere år de tilskudsbeløb, som er tilbagebetalt samt bortfaldne tilsagn. I 2023 var der genanvendte midler for i alt 1.280.6345 kr., som blev udbetalt og fordelt blandt de tilskudsberettigede ikkekommercielle lokalradio- og tv-stationer. Udbetalingen blev foretaget som en ekstra udbetaling til stationerne i august 2023 sammen med anden rate af udbetalingerne til radio- og tv-stationerne.

Tabel 1: Bevilling og tilskud 2022-2023 for lokalradio- og tv-puljen (mio. kr.):

	2022	2023
Finanslovsbevilling	43,8 mio. kr.	43,8 mio. kr.
Genanvendte midler	1,3 mio. kr.	1,2 mio.kr
Tilskud i alt	45,1 mio. kr.	45,0 mio.kr

Læs mere om driftstilskud til ikkekommerciel lokalradio [her](#).

Læs mere om driftstilskud til ikkekommercielt lokal-tv i MUX 1 [her](#).

¹ Tilskuddet er i henhold til radio- og fjernsynslovens § 43.

4. Tilsyn med lokalradio og -tv

4.1. Ikkekommerciel lokalradio

Nævnet fører tilsyn med de ikkekommercielle lokale radiostationers overholdelse af radio- og fjernsynsloven, bekendtgørelser og vilkår for tilladelserne samt vilkår for modtagelse af driftstilskud.

Nævnets sager på området handlede i 2023 primært om tilsyn med programvirksomheden, tilsyn med regnskaber samt nedjustering og omfordeling af sendetid. I 2023 blev der ført tilsyn med fem ikkekommercielle lokale radiostationers programvirksomhed, hvor nævnet i to af sagerne traf afgørelse om at påtale radiostationerne for ikke at overholde deres programtilladelse. En væsentlig sag i 2023 var tilsynet med Sahan Radio.

Tilsyn med Sahan Radio

Radio- og tv-nævnet åbnede et tilsyn med Sahan Radio i september 2023. Radio- og tv-nævnet fandt, at foreningen ikke havde indsendt fyldestgørende oplysninger, som nævnet havde efterspurgt til brug for tilsynet med foreningen. Dertil vurderede Radio- og tv-nævnet, at Sahan Radio ikke levede op til foreningens forpligtelser ift. programvirksomheden ud fra en samlet vurdering, herunder særligt forpligtelsen om egenproduktion.

På baggrund af dette traf Radio- og tv-nævnet afgørelse om at indskærpe over for Sahan Radio, at foreningen skal følge sine forpligtelser i programtilladelsen, og at Sahan Radio har pligt til at tilvejebringe de efterspurgte oplysninger ved tilsynsførelse.

Radio og tv-nævnet traf endvidere afgørelse om at udstede et tilbagebetalingskrav på 36.014,39 kr. for den manglende overholdelse af krav om egenproduktion og lokalt indhold i henhold til programtilladelsen. Radio- og tv-nævnet meddelte endeligt Sahan Radio, at nævnet i andet halvår af 2024 vil føre et tilsyn med opfølgning på indskærpelserne. Radio- og tv-nævnet indskærper, at fremtidige overtrædelser kan medføre, at nævnet inddrager programtilladelsen midlertidigt eller endeligt.

Læs mere om ikkekommerciel lokalradio [her](#).

4.2 Kommerciel lokalradio

I 2023 handlede nævnets sager i relation til kommercielle lokalradioer primært om flytning af frekvenser og overdragelser af tilladelser samt kontrol af, om lokalradioerne udnyttede deres tilladelser. Læs mere om kommerciel lokalradio [her](#).

4.3 Ikkekommercielt lokal-tv

Radio- og tv-nævnet fører også løbende tilsyn med de ikkekommercielle tv-stationers overholdelse af radio og fjernsynsloven, bekendtgørelser og vilkår for programtilladelserne samt vilkår for modtagelse af driftstilskud.

I 2023 har Radio- og tv-nævnet ført tilsyn med programvirksomheden hos seks ikkekommercielle lokale tv-stationer. Gennemgangen af tv-stationernes programvirksomhed viste, at fire ud af de seks udtagne tv-stationer ikke overholdte minimumskravet for førstegangsendt egenproduceret lokalt indhold, som stationerne er forpligtede til at sende.

Ifølge bekendtgørelsen om ikkekommercielt tv i MUX 1 skal mindst 80 procent af programmerne være med lokalt indhold. Det fremgår dertil af stationernes individuelle programtilladelser, hvis de har forpligtet sig til at udsende mere end 80 procent lokalt indhold. Gennemgående for tilsynssagerne med de fire tv-stationer, hvor nævnet traf afgørelse om at udstede et tilbagebetalingskrav, var den manglende lokale vinkel i indholdet, og programmerne dermed ikke havde særlig interesse for befolkningen i sendeområdet. Samlet set udstedte Radio- og tv-nævnet tilbagebetalingskrav på 47.618,17 kr. på baggrund af tilsynene med tv-stationernes programvirksomhed. Læs Radio- og tv-nævnets afgørelser for 2023 om ikkekommercielt lokal-tv [her](#).

Læs mere om ikkekommercielt tv i MUX 1 [her](#).

4.4 Tilsynsvirksomhed med ikkekommercielle tv-stationers årsregnskaber

De ikkekommercielle tv-stationers årsregnskaber har siden 2019 været underlagt en særlig kritisk gennemgang, da nævnet ved gennemgangen af årsregnskaberne for 2018 kunne konstatere, at en række af foreningerne i visse tilfælde ikke anvendte midlerne i overensstemmelse med reglerne.

Radio- og tv-nævnet besluttede på nævnets møde den 3. maj 2023 at fortsætte den kritiske gennemgang af de ikkekommercielle tv-stationers 2022-årsregnskaber i lighed med de forrige tre år.

Radio- og tv-nævnet fortsatte i 2023 sit tilsyn af årsregnskaber for de ikkekommercielle tv-foreninger.

I 2023 førte nævnet tilsyn med 36 MUX-1-foreningers årsregnskaber for 2022. 33 foreninger fik godkendt deres årsregnskaber uden bemærkninger på baggrund af deres indsendte årsregnskaber eller efterfølgende indsendte bilag. Tre foreningers årsregnskaber var stadig uafklarede ved årets udgang, da der manglede afklaring af, om foreningen modtog andre tilskud end driftstilskuddet, samt hvorledes foreningen gjorde brug af dem. Dette er en halvering af uafklarede sager ift. i 2022.

5. Reklame og sponsorering

Radio- og tv-nævnet kan træffe afgørelse om reklamer, sponsorering og produktplacering i alle radio- og fjernsynsudsendelser og audiovisuelle on demand-tjenester på internettet. Reglerne er specificeret i radio- og fjernsynslovens kapitel 11 samt i reklamebekendtgørelsen.

Radio- og tv-nævnet behandlede i 2023 to sager på området. Det er en markant nedgang sammenlignet med tidligere år. I 2022 behandlede nævnet én sag, mens det i 2021 var tre sager og i 2020 seks sager.

5.1. Sag om sponsorering – TV 2 Danmark A/S

Radio- og tv-nævnet fører tilsyn med programvirksomheden på TV 2 Danmark A/S og kan i den forbindelse påtale overtrædelser af loven og bestemmelser fastsat efter loven samt vilkårene i programtilladelsen².

Som led i tilsynsforpligtelsen besluttede nævnet at tage en sag vedrørende sponsoreret programindhold på TV 2 op af egen drift³.

Det var på baggrund af en del presseomtale i efteråret 2022 om sponsoreret indhold i en række af TV 2's programindslag "TV 2 Vejret" samt i "GO' Morgen Danmark" og "GO' Aften Live". Her gik kritikken på, at sponsoreringsreglerne ikke var blevet håndhævet, da der ifølge kritikerne både var opfordret til køb af varer og tjenesteydelser fra sponsoren, og TV 2's redaktionelle selvstændighed samtidig ikke var overholdt.

Radio- og tv-nævnet gennemgik i den forbindelse i alt 36 indslag, som var blevet vist på TV 2 særligt med fokus på indslag vist i "TV 2 Vejret" i samarbejde med Visit Læsø, Tysk Turist Information og CODAN Forsikring samt indslag vist i samarbejde med Alkohol&Samfund og TrygFonden i "GO' Morgen Danmark" og "GO' Aften Live".

Ift. sponsorkrediteringen i de fire indslag om Læsø sponsoreret af Visit Læsø, hvor selve krediteringen sker lige inden rulleteksterne, fandt nævnet var i overensstemmelse med bestemmelserne i radio- og fjernsynsloven og reklamebekendtgørelsen. Mens krediteringen inden vejrudsendelsen i de to resterende indslag om Læsø var i strid med reglerne. Dog noterede nævnet sig, at fejkrediteringerne var sket som følge af en teknisk fejl og udtalte derfor ikke kritik af forholdet.

Hvad angår sponsorkrediteringen i indslagene sponsoreret af hhv. Tysk Turist Information og CODAN Forsikring fandt nævnet var i overensstemmelse med reglerne om, at sponsorerede programmer bl.a. skal kunne identificeres med sponsorernes navn, logo eller andet symbol ved programmets begyndelse, slutning eller begge steder.

² Jf. § 44a, nr. 1, i radio- og fjernsynsloven og § 44a, nr. 2.

³ Jf. § 78, stk. 2, i radio- og fjernsynsloven, og § 5, stk. 1, i forretningsordens bekendtgørelsen.

Radio- og tv-nævnet fandt desuden i alle tilfælde, at der hverken var sket fremhævelser eller tilskyndelse til afsætning eller køb af sponsorernes produkter og tjenesteydelser eller nogen promovning heraf. Nævnet fandt heller ikke anledning til at betvivle, at TV 2's ansvar og selvstændighed skulle have været påvirket.

Hvad angår indslagene i "GO' Morgen Danmark" og GO' Aften Live sponsoreret af Alkohol&Samfund og TrygFonden fandt nævnet, at sponsorkrediteringen, som blev vist i slutningen af indslagene inden rulleteksterne, var i overensstemmelse med reglerne. Nævnet bemærkede dog, at denne kreditering ikke havde været konsekvent og lige tydelig igennem alle indslagene indsendt af TV 2. Desuden fandt nævnet, at sponsorkrediteringen i de indsatte skillere med teksten "*Flere end du tror – Mange af os drikker for meget*" samt krediteringsbjælkerne i højre hjørne, som undervejs indgår i indslagene, var i strid med reglerne i radio- og fjernsynsloven og reklamebekendtgørelsen. Radio- og tv-nævnet fandt endvidere, at der i disse tilfælde ikke var sket fremhævelser eller tilskyndelse til afsætning eller køb af Alkohol&Samfunds og TrygFondens produkter og tjenesteydelser eller nogen promovning heraf. Ligesom nævnet heller ikke fandt, at der i det fremsendte materiale var anledning til at betvivle, at TV 2 Danmark A/S' ansvar og selvstændighed skulle have været påvirket.

5.2. Sag om sponsorering – TV2 Nord

Radio- og tv-nævnet modtog den 7. februar 2023 en henvendelse fra Det Nordjyske Mediehus om et indgået samarbejde mellem TV2 Nord og Aalborg Kommune om kommunens produktionsstøtte til TV2 Nord. Det fremgik af henvendelsen, at Aalborg Kommune gennem en årrække fra 2015 til 2021 har støttet TV2 Nord med mere end én million kroner. Støtten er ifølge mediehuset blevet ydet til hhv. tv-produktioner fra Nibe Festivalen, et DGI Landsstævne og ifm. fejring af 75-året for befrielsen ("Frihedsfesten"). Støtten blev ifølge Det Nordjyske Mediehus givet efter direkte henvendelse fra TV2 Nords administrerende direktør og ansvarshavende chefredaktør til Aalborg Kommunes borgmester. Mediehuset fremhævede yderligere, at støtten blandt andet gik til at producere bedre tv fra Nibe Festival, hvor Aalborg Kommune som modydelse fik sponsorkilte før og efter live-udsendelserne i 2015, 2016 og 2018.

På baggrund af henvendelsen og den øvrige medieomtale af det sponsorerede indhold i en række af programmerne besluttede nævnet på sit møde i maj 2023 af egen drift at undersøge, om indholdet i hhv. de omtalte programmer og AFP-samarbejdsaftalerne, der er den formelle betegnelse for samarbejdsaftalerne om sponsorering mellem sponsoreren og her TV2, overholdte reglerne i radio- og fjernsynsloven og reklamebekendtgørelsen om sponsoreret programindhold m.v.

Radio- og tv-nævnet fandt, at TV 2 Nord havde overholdt sponsorkrediteringsreglerne ifm. produktionsstøtten til de pågældende programmer om Nibe Festivalen, DGI Landstævne og "Frihedsfesten". Et medlem af nævnet vurderede dog, at programmet om "Frihedsfesten" var et aktualitetsprogram i forhold til reklamebekendtgørelsen. Sponsorering af programmet fandt medlemmet derfor var i strid med reglerne.

Radio- og tv-nævnet fandt endvidere, at der ikke i de nævnte programmer eller i det fremsendte materiale i de nævnte programmer om Nibe Festivalen, DGI Landsstævne og "Frihedsfesten" var anledning til at betvivle, at TV 2 Nords ansvar og selvstændighed skulle have været påvirket.

Læs nærmere om nævnets afgørelser i sager om reklame om sponsorering [her](#).

6. Midlertidige tilladelser

6.1 Digital forsøgsvirksomhed

Radio- og tv-nævnet behandler løbende ansøgninger om tilladelse til at udøve digital forsøgsvirksomhed og anmodninger om forlængelse af allerede eksisterende forsøgstilladelser. Nedenfor ses antallet af sager i 2023.

Digital forsøgsvirksomhed 2022	
Tildelte nye forsøgstilladelser	2
Forlængelser af forsøgstilladelser	1
Afviste anmodninger om forsøgstilladelse	1
I alt behandlet	4

Af sager i 2023 kan blandt andet nævnes Lokalradioforeningen Kanal Plus' ansøgning om digital forsøgsvirksomhed med udsendelse af en TPEG-tjeneste med digitale trafikinformationer i en DAB-blok.

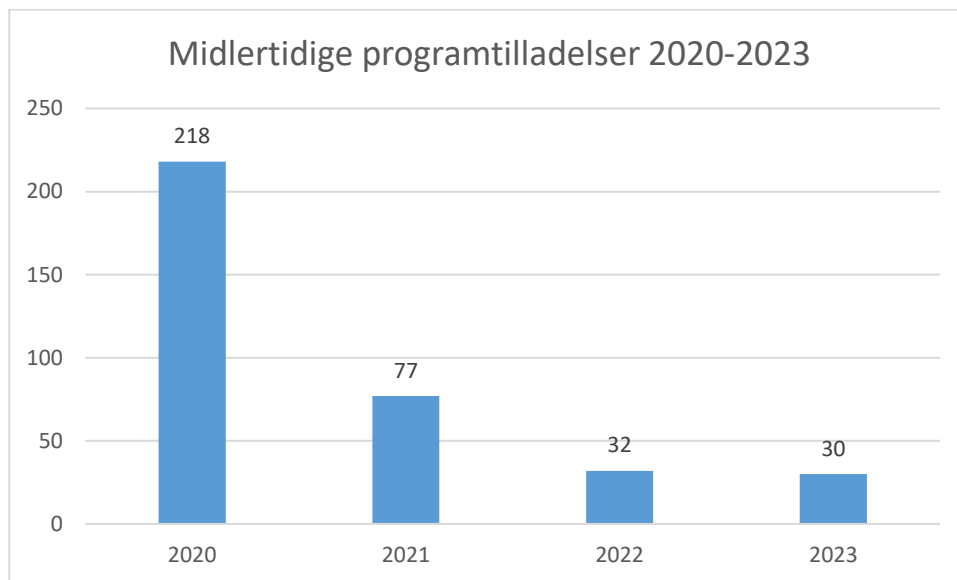
Radio- og tv-nævnet traf d. 4. maj 2023 afgørelse om at imødekomme Open Channels ansøgning fra 9. februar 2023 om tilladelse til at udøve forsøgsvirksomhed i et DAB-sendenet. Det er med henblik på at udsende digitale trafikinformationer i en kombination af eksisterende og egenudviklet software som supplement til trafikinformation i eksisterende radioprogrammer. Forsøget var planlagt til at løbe fra den 1. juni 2023 - 31. maj 2024.

Radio- og tv-nævnet har også afvist en anmodning om forsøgstilladelse fra Magic Star i forbindelse med events på hoteller. Anmodningen blev afvist, da det ikke var muligt at foretage de frekvensmæssige beregninger og dermed muligheder ud fra oplysningerne i ansøgningen, da de ikke var bundet op på en konkret adresse og fastlagt periode. Ansøger blev i stedet foreslået at ansøge om en midlertidig programtilladelse for de planlagte events.

6.2 Midlertidige programtilladelser

Radio- og tv-nævnet udsteder midlertidige programtilladelser til brug ved mindre og større arrangementer såsom stævner og musikfestivaler. Midlertidige tilladelser gælder tids- og lokalitetsbegrænset udøvelse af programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede radioanlæg.

Nedenstående diagram viser antallet af midlertidige programtilladelser de sidste fire år. Radio- og tv-nævnet udstedte 30 midlertidige tilladelser i 2023, hvilket er et lille fald i forhold til 2022, hvor nævnet godkendte 32 midlertidige tilladelser. Man har oplevet en støt nedgang i ansøgningerne til denne ordning gennem årene, lige med undtagelse af 2020, hvor nævnet oplevede en eksplosion i ansøgninger til ordningen pga. nedlukningen under Corona-epidemien Danmark, hvor mange opfindsomme ildsjæle stod bag drive in-koncerter, drive in-bio, drive in-teater mm.



7. Udbud

Radio- og tv-nævnet gennemførte i 2023 en udbudsrunde af de regionalt opdelte DAB-sendemuligheder, så flere fik mulighed for at sende digital radio i DAB-blok 3 og 4. Det skete på foranledning af kulturministeren, da der var efterspørgsel efter flere sendemuligheder. Derfor besluttede man i samarbejde med Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur at udvide kapaciteten for de regionale DAB-sendemuligheder, så der opstod en DAB-blok 3 og 4. Alle udøvere af radiovirksomhed kunne søge, men skulle stille 100.000 kr. i bankgaranti. Der var ikke konkurrence om programtilladelserne efter endt udbud. Radio- og tv-nævnet kunne dermed meddele alle ansøgere, at de opnåede programtilladelse. Der blev i alt udstedt 352 programtilladelser ud af 416 mulige.

8. Implementering af AVMS-direktivet

8.1 Handlingsplaner for tilgængelighed

I forbindelse med implementeringen af det reviderede AVMS-direktiv pr. 1. juli 2020 blev der indført krav om, at alle udbydere af tv- og on demand-tjenester skulle gøre deres indhold mere tilgængeligt for personer med handicap. Derudover blev der for udbyderne indført et krav om regelmæssigt (som udgangspunkt hvert tredje år) at afrapportere for deres gennemførelse af tilgængelighedsforanstaltninger.

I 2023 har Radio- og tv-nævnet fortsat deres arbejde med at indhente handlingsplaner for tilgængelighedsforanstaltninger fra danske udbydere af tv- og video on demand-tjenester, der udøver programvirksomhed på grundlag af tilladelse og registrering af Radio- og tv-nævnet. Dette gælder både de kommercielle og ikke-kommercielle udbydere med undtagelse af DR's, TV 2 Danmark A/S' og de regionale TV 2-virksomheder, som i stedet reguleres efter reglerne om public service-programvirksomhed.

Alle de omfattede udbydere har i deres handlingsplaner beskrevet, hvordan de fremadrettet i en tre-årig periode vil sikre, at programindholdet i deres tjenester løbende og gradvist gøres mere tilgængeligt for personer med handicap. I handlingsplanerne stilles der hverken krav til, hvilke konkrete tiltag som udbyderne skal iværksætte eller til omfanget af tiltagene. Der stilles f.eks. ikke krav om, at alle udbydernes programmer gøres tilgængelige for personer med handicap eller krav om, at udbyderne på samme tid skal anvende alle eksempler på tilgængelighedsforanstaltninger.

Handlingsplanerne skal dog vise, hvordan udbyderne påtænker løbende og gradvist at gøre deres programvirksomhed mere tilgængelig for personer med handicap.

Radio- og tv-nævnet har i 2023 modtaget og behandlet otte handlingsplaner i alt, som alle er blevet taget til efterretning. Disse handlingsplaner er modtaget fra Divisionsforening Håndbold, Stofa, TV 2 Echo, Køge TV, TV Alternativ samt tre kanaler fra Sportway. Radio- og tv-nævnet er endnu ikke blevet forelagt handlingsplaner fra SODA Pop Tv's fem kanaler.

Find de indsendte handlingsplaner og Radio- og tv-nævnets afgørelser herom [her](#).

8.2 Registreringer

Radio-og tv-nævnet foretager løbende registreringer af foretagender, der hører under dansk myndighed og ønsker at udøve programvirksomhed ved hjælp af satellit, fællesantenneanlæg, jordbaserede, digitale tv-sendemuligheder, kortbølgesendemuligheder eller øvrige elektroniske kommunikationsnet.

Radio-og tv-nævnet er forpligtet til at udarbejde og vedligeholde en ajourført liste over de registrerede tv-foretagender og udbydere af on demand-medietjenester (VOD-tjenester) og videodelingsplatformstjenester, som hører under dansk myndighed. Det er som følge af revideringen af AVMS-direktivet, der blev implementeret ved en ændring af radio-og fjernsynsloven med ikrafttræden den 1. juli 2020.

Nævnet foretog registreringer af otte tv-kanaler, én video on demand-tjeneste og ingen videodelingsplatforme i 2023. Fem af disse kanaler er ejet af SODA Pop Tv og har fælles adresse. De tre resterende kanaler er henholdsvis en ny kanal ved Sportway Denmark samt TV 2 Echo og Køge.tv. Nævnet foretog ingen registreringer af radioforetagender i 2022.

Liste over samtlige registrerede tv-kanaler, on demand-tjenester og videodelingsplatforme kan ses [her](#).

9. Internationalt arbejde

9.1. EPRA

Radio- og tv-nævnet er medlem af EPRA. EPRA består af de uafhængige radio- og tv-reguleringsmyndigheder i Europaråds-landene. EPRA er en væsentlig kilde til navnlig juridisk faglig opdatering på radio-/tv-/web-medieområdet, bl.a. i kraft af det tætte kollegiale netværk i EPRA.

EPRA har status som en netværksorganisation og kan hverken tage beslutninger eller komme med holdningstilkendegivelser. På EPRA-møder deltager EU-kommissionen, Europarådet og OSCE som observatører.

EPRA afholder hvert år to møder. I 2023 blev der afholdt møde i henholdsvis Oslo i juni og Bukarest i oktober. Radio- og tv-nævnets sekretariat repræsenterer nævnet i EPRA.

På dagsordenen for mødet i Oslo var bl.a. følgende emner:

- Fremtiden for levering af indhold (1. del)
 - Gennemgang af nye former for indholdslevering og deres indvirkning på politik, regulering og regulatorer
- Medier og informationer til offentligheden (1. del)
 - Public service-medier
- Medie-regulatoriske myndigheder

På dagsordenen for mødet i Bukarest var bl.a. følgende emner:

- Fremtiden for levering af indhold (2. del)
 - Tilpasning af lovgivning til nye måder at levere indhold på
- Medier og informationer til offentligheden (2. del)
 - Et troværdigt mediemarked
- Regulering i forhold til Vloggers

På begge møder i EPRA var der endvidere oplysninger om status fra Kommissionen, Europarådet, Det Audiovisuelle Observatorium og ERGA.

9.2. ERGA

Radio- og tv-nævnet er medlem af Gruppen af Europæiske Tilsynsmyndigheder for Audiovisuelle Medietjenester (ERGA).

ERGA består af repræsentanter for nationale tilsynsmyndigheder eller -organer på området for audiovisuelle medietjenester, hvis primære ansvar er at føre tilsyn med audiovisuelle medietjenester. Gruppens formål er at

yde bistand og rådgive EU-Kommissionen på det audiovisuelle område, udveksle erfaring og praksis ved anvendelsen af reglerne samt at samarbejde med gruppens øvrige medlemmer.

Radio- og tv-nævnets sekretariat har på nævnets vegne gennem 2023 løbende deltaget i samarbejdet i ERGA, ligesom formanden har deltaget i de to årlige plenary sessions.

I 2023 arbejdede ERGA med bl.a. følgende emner:

1. Konsekvent implementering og håndhævelse af den nye AVMSD-ramme
2. Fuldførelse af EU-lovgivningsrammer, der er relevante for medier
3. Bekæmpelse af desinformation og styrkelse af demokratiet i det digitale miljø
4. Interne procedurer
5. Media Literacy

ERGA's rapporter, pressemeddelelser, arbejdsprogram m.v. er tilgængelige på [EU-kommissionens hjemmeside](#) samt på [ERGA's egen hjemmeside](#).